

Доклад Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа Льва Кузнецова о результатах деятельности Минкавказ России за 2015 год

Уважаемые коллеги!

Сегодняшний отчет по сути охватывает два года работы Министерства с момента его создания весной 2014 года. В 2015 году мы достаточно много времени посвятили стратегии, это был во многом год постановки задач, по большому счету – мы провели «ревизию» наших инструментов и институтов развития. Выбрали ключевые направления работы.

Сегодня совершенно очевидно, что полноценное развитие социальной сферы возможно только через интенсивное, даже опережающее развитие экономики каждого из регионов, входящих в СКФО.

Поэтому в 2015 году мы, прежде всего, выполняя текущие задачи, искали те конкурентные преимущества наших регионов, которые могут в короткое время дать экономический, а значит и социальный эффект.

Мы вместе нашли эти направления – свои ключевые ниши в федеральном распределении труда Кавказ имеет в агропромышленном производстве, отдельных направлениях промышленности. Флагманским направлением должен стать туризм. Малое предпринимательство, как тип экономической деятельности также можно отнести к безусловному конкурентному преимуществу округа.

Министерство в 2015 году занималось формированием необходимых инструментов для развития этих направлений.

Созданы совместные отраслевые рабочие группы в рамках Правкомиссии развития СКФО – по сельскому хозяйству, промышленности, туризму. Подписаны соглашения о сотрудничестве со всеми деловыми сообществами и профильными организациями – Опорой России, Деловой Россией, Корпорацией МСП, АСИ. Организовано взаимодействие с ФАНО для развития селекционного направления в сельском хозяйстве. Перезагружены институты развития СКФО – Корпорация развития Северного Кавказа и Курорты Северного Кавказа. В их рамках созданы реальные инструменты поддержки инвестиционной активности. Сегодня цели и задачи наших институтов развития синхронизированы с госпрограммой развития СКФО, работают на достижение ключевых её индикаторов.

Мы изменили госпрограмму развития СКФО под задачи развития реального сектора экономики. При этом, совершенно отчетливо понимая, что первые эффекты от наших структурных начинаний даже в таких отраслях как агропромышленный комплекс можно ждать через 3-5 лет, а решение социальных задач никто не отменял.

Поэтому сегодня продолжается работа по нормативному закреплению специальных разделов и подпрограмм в отраслевых госпрограммах и ФЦП, посвященных Северному Кавказу. В Правительстве есть понимание, что необходимо формировать на федеральном уровне осознанную отраслевую

политику по отношению к каждой территории страны. Пилотными округами выбраны Северный Кавказ и Дальний Восток. Данный подход поддержан Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным.

Поэтому, коллеги, для решения задач социальной сферы, других жизненных задач, полноценного использования всех ресурсов, содержащихся в государственных программах сегодня, мы будем активно взаимодействовать с нашими коллегами-отраслевиками, и при необходимости на площадке Правительства доказывать необходимость тех или иных решений в интересах регионов СКФО.

Конечно, здесь нужна будет слаженная совместная работа с руководством регионов. Без Вашей активной позиции мы не сможем добиться необходимых эффектов.

Коллеги, занимаясь стратегическими вопросами всегда важно не терять «связь с землей». Поэтому Министерство всегда «держит руку на пульсе» текущих задач.

Подведу основные итоги отчетного 2015 года.

СКФО вошел в число макрорегионов, продемонстрировавших рост промышленного производства. Общий индекс промышленного производства СКФО за январь – декабрь 2015 года составил 102,3%, тогда как в целом по Российской Федерации зафиксирован на уровне 96,6%.

Наилучший рост в СКФО продемонстрировали обрабатывающие производства (104,1%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (102,0%).

Это важный индикатор, показывающий, что производственная политика имеет стабильные основы для своего дальнейшего развития.

В сфере строительства СКФО достиг высоких показателей роста. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в январе – декабре 2015 года составил 252 734,1 млн рублей, или 105,1% от уровня 2014 года, тогда как в целом по Российской Федерации объем указанных работ, к сожалению, сократился до 93,0% от уровня 2014 года. Объем строительства в СКФО составил в 2015 году 4,25% от общероссийского объема.

В сфере сельского хозяйства, которое является одним из наших приоритетов, СКФО по итогам 2015 года также превзошел средний показатель по Российской Федерации. Объем продукции сельхозпроизводителей всех категорий (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения) в январе – декабре 2015 года достиг 390,4 млрд рублей, или 103,2% по сравнению с 2014 годом. Это составило 7,75% от уровня общероссийского производства.

Производство продукции растениеводства выросло до уровня 104,2%, продукции животноводства – до уровня 102,1% по сравнению с 2014 годом.

Как результат, в том числе и вышеназванных цифр, мы имеем позитивную динамику и с точки зрения структуры безработицы. На сегодня для нас это

самый большой и актуальный социальный вызов.

По итогам 2015 года в СКФО продолжил сокращаться уровень зарегистрированной безработицы. Численность официально зарегистрированных безработных в СКФО на 31 декабря 2015 года составила 168,0 тыс. человек или 86,8% от уровня аналогичного периода прошлого года (193,6 тыс. человек). Уровень зарегистрированной безработицы составил 3,7%, что в 2,8 раза выше среднероссийского показателя (1,3%). При этом два года назад уровень зарегистрированной безработицы в СКФО был в 4,2 раза выше среднероссийского (5,0 и 1,2 соответственно).

Снижение уровня безработицы – главный барометр социального самочувствия и ключевая наша цель на ближайшие годы.

Должен отметить, что статистика первого квартала 2016 года, несмотря на все экономические сложности, сохраняет позитивный тренд по ключевым направлениям.

Так, производство продукции сельского хозяйства составило 104,3% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года, промышленного производства – 108,2%.

Главным инструментом Минкавказ России, как вы знаете, является государственная программа развития СКФО до 2025 года.

Коротко об основных итогах ее реализации в 2015 году (*в соответствии с годовым докладом Минэкономразвития России от 19.05.2016*):

- кассовое исполнение ресурсов федерального бюджета 99,8% (21,07 млрд руб.); консолидированных бюджетов субъектов СКФО – 102,5% (1,4 млрд руб.);

- оценка достижения плановых показателей по направлению «сбалансированное региональное развитие» – 89,5% (*в 2015 году осуществлялась реализация 4-х госпрограмм по этому направлению. Госпрограмма развития СКФО получила наивысшую оценку*);

- среди важнейших индикаторов эффективности, по которым достигнуты плановые значения, отмечу следующие: объем ВРП; количество малых и средних предприятий; среднемесячная номинальная заработная плата; уровень безработицы (*по методологии МОТ*); число мест в коллективных средствах размещения; среднедушевые денежные доходы населения; охват детей дошкольным образованием; доля обучающихся в первую смену; обеспеченность поликлиниками и больничными койками; уровень смертности и уровень рождаемости; количество созданных высокопроизводительных рабочих мест.

Есть, конечно и «ложка дегтя» - в докладе Министерства экономического развития, на заседании Правительства РФ 26 мая, «о ходе реализации государственных программ по итогам 2015 года» уровень эффективности нашей госпрограммы был оценен как недостаточный.

Несмотря на то, что в результате анализа выяснилось, что недостатки прежде всего связаны с правильным и своевременным формированием «отчетности», а не с достижением реальных индикаторов – для нас это повод «провести работу над ошибками» и к следующему отчетному периоду вывести госпрограмму из зоны критики.

Теперь об инструментах госпрограммы. Основными инструментами реализации госпрограммы на первом этапе являлись федеральная целевая программа «Юг России (2014-2020 годы)» и федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

Ключевым приоритетом этих двух ФЦП была реализация проектов в социальной сфере. В 2015 году в рамках реализации программ удалось достичь следующих результатов:

1. Сократился дефицит ученических мест и количество обучающихся в 3-ю смену в общеобразовательных учебных заведениях Республики Ингушетия, Чеченской Республики и Республики Дагестан, обеспечивается организация образовательного процесса в соответствии с современными требованиями. По итогам 2015 года завершено строительство 38 школ на 21 662 ученических места.

Конечно, мы понимаем, что в целом трехсменное обучение недопустимо. Наша задача – полностью исключить третью смену.

Хотя у нас на Кавказе трехсменка - это индикатор проводимой в регионе демографической политики. В частности, только за прошлый год прирост населения в СКФО составил больше 80 000 человек. И это, в том числе, результат тех инвестиций, которые были сделаны в сферу здравоохранения.

2. Так, в 2015 году введены в эксплуатацию в г. Назрань, поликлиника на 300 посещений в смену с женской консультацией на 100 посещений в смену в г. Назрань и эндокринологический центр на 150 посещений в смену в г. Магас в Республике Ингушетия; родильный дом на 250 коек с женской консультацией на 350 посещений в смену в г. Грозном и горбольница № 1 в г. Аргун в Чеченской Республике; Хунзахская районная больница на 78 коек в с. Арани и больница в с. Гуниб в Республике Дагестан.

Кроме того, было завершено строительство Детского оздоровительного лагеря «Эрзи» в с. Лейми Республики Ингушетия.

Как результат - заметно улучшился ряд демографических показателей.

Так, снизился показатель младенческой смертности с 11,9 детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1 000 родившихся в 2014 году до 10,3 в 2015 году.

3. В ходе реализации мероприятий по развитию систем жизнеобеспечения населения в 2015 году удалось частично решить вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства, связанные с водо- и газопроводами, сетями теплоснабжения. Также реализовано мероприятие по переселению и обустройству семей граждан, проживающих в оползневой зоне Чеченской Республики и Республики Ингушетия.

Кроме реализации программных инструментов в 2015 году Минкавказ активно занимался поддержкой и сопровождением инвестиционных проектов.

В рамках реализации мер по стимулированию развития промышленности и сельского хозяйства утвержден перечень из 30 «якорных» и приоритетных инвестиционных проектов в сфере промышленности, реализуемых на территории СКФО; а также сформирован перечень из 36 инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе.

Министерством организовано проектное сопровождение указанных инвестиционных проектов. В результате в 2015 г. запущено 2 новых «якорных» проекта в промышленности и 7 проектов в АПК, создано около 1 200 рабочих мест, объем инвестиций составил порядка 10 млрд рублей:

В целях содействия сбыту производимой предприятиями СКФО продукции, а также импортозамещению Минкавказом России в течение 2015 года проведена работа по активизации их участия в промышленной кооперации, а также по организации производства и поставок продукции для нужд крупных компаний, в том числе с государственным участием. Подписаны соответствующие планы совместных мероприятий с ПАО «Газпром», ПАО «Россети», АО «Росгеология».

Прорабатываются аналогичные планы мероприятий с ОАО «НК «Роснефть», ПАО «РусГидро», ПАО «ФСК ЕЭС», ОАО «АК «Транснефть».

Важнейший приоритет - развитие санаторно-курортной и туристской отраслей СКФО. Благодаря государственной поддержке, оказываемой федеральными и региональными органами власти, туристический поток в регионы Северного Кавказа ежегодно увеличивается и, по предварительной оценке регионов, в 2015 году составил 2,7 млн человек. В среднесрочной перспективе СКФО сможет принимать более 5,5 млн туристов.

Особый акцент в течение 2015 года был сделан на развитие особых экономических зон туристско-рекреационного типа, объединенных в Туристический кластер. В рамках первого этапа развития Туристического кластера продолжается развитие курортов ВТРК «Архыз», всесезонный туристско-рекреационный комплекс (далее – ВТРК) «Эльбрус-Безенги». Начинается реализация проекта «Ведучи». Сегодня у нас также есть понятные планы действий по курортам «Армхи» и «Матлас».

Эффективность инвестиций в развитие горнолыжных курортов подтверждают следующие цифры:

- курорт Архыз в зимний сезон 2015-2016 годов посетило 130 тыс. человек, что на 44% больше, чем в предыдущий сезон (в сезон 2014-2015 годов – около 90 тыс. человек).

- динамика по Эльбрусу меньше, но тоже впечатляет. В зимний сезон 2015-2016 годов курорт посетило около 150 тыс. человек.

Растет количество туристов, посещающих регион КМВ в целях оздоровления и отдыха. По данным Ставропольского края в 2014 году эта цифра составила 878,8 тыс. человек, а в 2015 году – около 1 млн человек.

В целях развития санаторно-курортного потенциала, сохранения природных лечебных ресурсов реализуется комплекс мер, направленный на сохранение и развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации утвержден комплекс мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года.

Кроме того, разработан и в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды».

Важным событием и достаточно серьезным испытанием организационных, наших коллеги, возможностей стало празднование в 2015 году 2000-летия основания г. Дербента Республики Дагестан. Общий объем финансирования мероприятий Плана мероприятий, приуроченных к дате в 2013-2015 годах, составил 1 987,4 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 1 228,78 млн рублей, за счет средств республиканского бюджета – 758,62 млн рублей.

Все, кто побывал в Дербенте после празднования отмечают, как разительно преобразился город.

И наконец, ключевым итогом нашей работы в 2015 году я считаю создание новой концепции государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» предусматривает формирование, начиная с 2016 года, в структуре госпрограммы подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов СКФО.

Приоритетными направлениями госпрограммы, начиная с 2017 года, определены мероприятия по развитию реального сектора экономики, в том числе промышленного и агропромышленного комплексов, транспорта и логистики, электроэнергетики, курортно-туристического кластера, и развитию систем жизнеобеспечения населения.

Теперь о планах работы на текущий год, реализацией которых мы уже активно сегодня занимаемся. Поэтому я буду говорить только о том, что должно быть зафиксировано как результат к концу 2016 года.

Ключевые задачи на 2016 год, вытекают из заделов 2015 года и содержатся в сжатом виде в Публичной декларации целей и задач Минкавказ России. Документ находится в открытом доступе на официальном сайте нашего министерства. Он прошел обсуждение на Общественном совете при Минкавказе России (*состоялся 23 мая*).

В 2016 году мы ставим перед собой 6 ключевых задач:

1. Главная - формирование подпрограмм социально-экономического развития субъектов СКФО и качественное наполнение их проектами, которые будут формировать лицо экономического развития Северного Кавказа.

Как вы знаете (вы все принимали в этом участие), по каждому из субъектов СКФО определены ключевые конкурентные отрасли. Каждая отрасль – это качественно проработанное с каждым из субъектов СКФО приоритетное направление развития экономики. В основном, отраслевая специфика регионов формировалась исходя из тех проектов, которые были в реальной повестке. И уже сегодня после соответствующей экспертизы их можно включать в подпрограммы субъектов. Но это не догма: отраслевая специфика может подвергаться коррекции если появятся новые проекты, которые будут отвечать всем требованиям и могут быть включены в соответствующие подпрограммы.

Коллеги, здесь я прежде всего обращаюсь к главам субъектов – то какие проекты мы найдем, проработаем и включим в программу буде определять уровень доверия к нашей работе в будущем.

В 2017 мы с вами должны будем профинансировать реальные проекты, которые дадут эффект. В таком случае мы можем рассчитывать на дальнейшую поддержку нашей концепции.

2. Завершение объектов капитального строительства, начатых в рамках реализации федеральных целевых программ;

Как я уже отметил, с 2017 года будут реализовываться подпрограммы с проектами по развитию реального сектора экономики, но на 2016 год подпрограммы каждого из субъектов уже сформированы и они наполнены теми социальными обязательствами, которые содержались в прекративший свое существование ФЦП «Юг России». Это те социальные объекты, которые находятся в разной степени строительства и которые в большинстве своем будут завершены в течение 2016 года. Есть еще несколько объектов, которые имеют переходящий характер.

3. Работа по «якорным» инвестиционным проектам:

- создание медкластера на территории Кавказских Минеральных Вод;

Это один из ключевых проектов Минкавказ России. Проект реализует Корпорация развития Северного Кавказа. Проект сложный, рассчитан на долгий срок реализации.

На 2016 год запланированы разработка концепции создания медкластера (она уже практически на финишной стадии) и плана мероприятий по ее реализации, а также начало проведения технических и проектно-изыскательных работ.

- второй ключевой якорный проект - возобновление добычи вольфрамо-молибденового Тырныаузского месторождения;

Проект сложный, также рассчитан не на один год. Главная задача на 2016 год: проведение конкурса и выдача лицензии на право недропользования.

- создание всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Ведучи»;

Проект долгосрочный, но в этом году мы делаем серьезный шаг вперед. Задача: проведение проектно-изыскательных работ, начало обустройства дорог, работы по возведению горнолыжных объектов южного склона. То есть завершение проектирования и начало полномасштабного строительства.

4. Внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды».

Проект уже находится на площадке Правительства Российской Федерации. Наша главная задача – обеспечить скорейшее внесение этого законопроекта в Государственную Думу.

5. Развитие реального сектора экономики Северного Кавказа, в частности сельского хозяйства и промышленности с учетом поставленных задач по импортозамещению.

Главы регионов хорошо знают основные реализуемые проекты в этой области. Основная задача – поддерживать существующие, запускать новые. Сейчас в вашем арсенале есть целый набор мер государственной поддержки, есть комиссии при профильных ФОИВах, наше министерство «ведет» каждый из крупных проектов.

6. Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в СКФО.

Проект реализуется в рамках соответствующей подпрограммы, которая создана по указанию Президента России. Программа будет реализовываться в партнерстве с информационным агентством ИТАР-ТАСС. Основная задача – создание широких, инфраструктурных возможностей для изменения имиджа Северного Кавказа. Это площадка, главным объектом которой будет информационный портал, который уже создан и сейчас развивается («Это Кавказ»).

Сейчас, к сожалению, у некоторых республик есть ограничения по выводу в федеральную информационную повестку тех позитивных изменений, которые есть в регионе. Новый проект даст возможность весь позитив сделать доступным.

При этом позитивная повестка повлияет и на улучшение инвестиционного климата, повышение турпотока в регион. То есть будет в том числе инструментом развития экономики региона.

Коллеги, я обозначил основные наши задачи на 2016 год. При этом решить весь перечень обозначенных задач мы сможем только при активной поддержке каждого из вас. Хочу пожелать нам плодотворной работы.

Спасибо.