

## **Основные итоги реализации в 2015 году государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее – государственная программа, Госпрограмма).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 1294 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа определено ответственным исполнителем госпрограммы.

Участниками госпрограммы в 2015 году являлись: Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Цели госпрограммы: формирование условий для развития реального сектора экономики Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), повышение качества жизни и благосостояния граждан.

Задачи госпрограммы: стимулирование инвестиционной активности в Северо-Кавказском федеральном округе и привлечение капитала в экономику;

создание современной туристической инфраструктуры туристско-рекреационных особых экономических зон в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея;

увеличение числа мест/коек в коллективных средствах размещения особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды;

создание новых рабочих мест в конкурентоспособных отраслях экономики и сокращение естественного уровня безработицы;

обеспечение роста денежных доходов населения и снижения уровня безработицы;

модернизация объектов образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания населения;

обеспечение доступности для населения медицинской помощи на всех ее этапах;

обеспечение доступности для населения услуг дошкольного образования;

создание условий для увеличения доли обучающихся общеобразовательных организаций, занимающихся в первую смену;  
создание условий для увеличения рождаемости и продолжительности жизни населения.

В структуру госпрограммы входят:

подпрограмма «Развитие инвестиционной привлекательности Северо-Кавказского федерального округа»;

подпрограмма «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды»;

подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея»;

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»;

федеральная целевая программа «Юг России (2008-2013 годы)»;

федеральная целевая программа «Юг России (2014 - 2020 годы)»;

федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы».

По итогам 2015 года в рамках реализации целей государственной программы по снижению уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, повышению благосостояния граждан, стимулирования инвестиционного спроса и снижения уровня безработицы, решались конкретные задачи, направленные, прежде всего, на повышение качества жизни населения и социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа, в том числе:

- обеспечение жильем вынужденных переселенцев Республики Ингушетия;
- создание условий для сокращения числа безработных;
- создание условий для ликвидации трехсменного режима обучения;
- повышение качества медицинского обслуживания и его доступности для населения;
- создание условий для предоставления высокотехнологичной медицинской помощи;
- создание условий для улучшения функционирования жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- обеспечения решения вопросов газоснабжения горно-рекреационных комплексов региона;
- решение вопроса о выделении дополнительных средств на социальные выплаты гражданам в рамках мероприятия по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Чеченской Республики;
- осуществление запуска инвестиционных проектов в Ставропольском крае, Республике Ингушетия, Республике Дагестан, Республике Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесской Республике и Чеченской Республике.

Для достижения целей Госпрограммы и дальнейшего социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа Минкавказом России в рамках отчетного периода проводилась работа по эффективной реализации подпрограмм, включенных в Госпрограмму, и федеральных целевых программ «Юг России (2014-2020 годы)» и «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

В отчетном периоде Минкавказом России сформирован перечень из 36 приоритетных предприятий и «якорных» инвестиционных проектов в сфере агропромышленного корпуса и 30 «якорных» и приоритетных инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа в промышленности, организовано их проектное сопровождение, направленное на оказание своевременной административной поддержки и содействие в решении возникающих проблем.

На постоянной основе Минкавказом России осуществляется мониторинг реализации инвестиционных проектов. В 2015 году проведена работа по модернизации единого инвестиционного интернет - портала Северо-Кавказского федерального округа ([investkavkaz.ru](http://investkavkaz.ru)). Портал ориентирован на потенциальных российских и зарубежных инвесторов, имеющих интерес к ведению бизнеса на Северном Кавказе.

Также проводится работа по привлечению всех видов существующих мер и механизмов государственной поддержки для реализации приоритетных проектов Северо-Кавказского федерального округа и получению инвестиционного кредитования по программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования. В результате в 2015 году запущено 2 новых «якорных» проекта в промышленности и 7 проектов в агропромышленном комплексе, создано около 1 200 рабочих мест, объем инвестиций составил порядка 10 млрд рублей. Поддержка инвестиционных проектов обеспечит создание новых рабочих мест в конкурентоспособных отраслях экономики и создаст условия для сокращения естественного уровня безработицы.

В целях повышения инвестиционной привлекательности регионов Северо-Кавказского федерального округа задействована мера государственной поддержки - предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории округа и на реализацию инвестиционных проектов.

С целью представления инвестиционного потенциала Северного Кавказа Минкавказ России проводит бизнес-миссии, направленные на установление и развитие торгово-экономических и научно-технических связей между предпринимательским сообществом регионов Северо-Кавказского федерального округа и другими регионами Российской Федерации, а также зарубежными странами.

Большой интерес к реализации инвестиционных проектов проявляют партнеры из Италии, Индии и Китая. Минкавказом России также планируется налаживание деловых и торговых связей с Австрией, Китаем, Малайзией, Казахстаном, Азербайджаном.

В настоящее время активно развиваются деловые связи с рядом государств. Так, на территории Северного Кавказа работает итальянская энергетическая компания «Энель». В агропромышленном комплексе реализуется проект компании «Луккини» по созданию высокотехнологичных теплиц.

В 2015 году Минкавказом России проводились мероприятия по разработке нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих направления развития Северо-Кавказского федерального округа.

В целях создания условий для развития экономики и повышения уровня жизни населения особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды Минкавказом России разработаны и внесены в установленном порядке Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион «Кавказские Минеральные воды», «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион «Кавказские Минеральные воды» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды».

Принятие и утверждение вышеуказанных законопроектов создаст условия для организационно-правового регулирования ключевых сфер деятельности на территории региона Кавказских Минеральных Вод, а также выполнения комплекса мер по охране и снижению негативного антропогенного воздействия на окружающую среду региона Кавказских Минеральных Вод. Этот факт, в свою очередь, позволит благоустроить и сохранить курортно-рекреационные зоны региона Кавказских Минеральных Вод.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № АХ-П16-5616 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по популяризации Кавказских Минеральных Вод в качестве круглогодичного курорта для российских и иностранных граждан на 2015-2016 годы.

В части создания современной туристической инфраструктуры туристско-рекреационных особых экономических зон в Северо-Кавказском федеральном округе в 2015 году были достигнуты следующие результаты:

- площадь введенных в эксплуатацию горнолыжных склонов на территории курортов туристического кластера – 392 539 кв. м. (15,3 км);

- объем инвестиций, включая капитальные вложения, осуществленных резидентами особых экономических зон на территориях особых экономических зон, входящих в туристический кластер в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея (далее – резиденты, ОЭЗ, туристический кластер) – 295 200 тыс. руб.<sup>1</sup>;

- объем средств, направленных на создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особых экономических зон, входящих в туристический кластер (ОАО «Курорты Северного Кавказа», федеральный бюджет, бюджет субъектов, местный бюджет) - 4 184 188 тыс. руб.;

- объем налогов, уплаченных резидентами особых экономических зон, входящих в туристический кластер, в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации – 13 658 тыс. рублей, в том числе объем налогов в региональные бюджеты - 20 тыс. рублей (с учетом налоговых льгот для резидентов ОЭЗ)<sup>2</sup>;

- количество зарегистрированных резидентов – 10 (всего накопленным итогом зарегистрировано 18 резидентов);

- количество посетителей ОЭЗ включенных в состав туристического кластера составляет - более 350 тыс. человек;

- количество рабочих мест, созданных в рамках ОЭЗ, нарастающим итогом - 1894 рабочих места.

В рамках продвижения туристического кластера среди потенциальных инвесторов, партнеров и иных целевых аудиторий в течение 2015 года проведена значительная работа по включению СМИ в процесс формирования позитивного имиджа Северного Кавказа как территории гостеприимства и ведущего центра туризма и рекреации. Велась работа по усилению коммуникационной активности бренда.

Кроме того, Минкавказом России разрабатывается концепция по созданию инновационного медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод. В целях детальной проработки вопросов создания инновационного медицинского кластера Минкавказом России сформирована межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – рабочая группа, медицинский кластер).

Инновационный медицинский кластер станет центром развития медицины и медицинского туризма, конкурентоспособным среди медицинских кластеров на международном уровне, обеспечит развитие курортов Кавказских Минеральных Вод, а также внесет существенный вклад в решение задач по импортозамещению медицинских товаров и услуг, будет

---

<sup>1</sup> За 3 квартала 2015 года. Из которых, 273 500 тыс. рублей в ОЭЗ на территории Карачаево-Черкесской Республики и 21 700 тыс. рублей в ОЭЗ на территории Чеченской Республики.

<sup>2</sup> За 3 квартала 2015 года

соответствовать приоритетам развития здравоохранения в Российской Федерации.

В рамках создания концепции медицинского кластера Минкавказом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти определены основные направления специализации медицинского кластера, которые одобрены Правительством Российской Федерации (поручение от 7 сентября 2015 г. № АХ-П16-6103).

К разработке концепции медицинского кластера Минкавказом России привлечено АО «Курорты развития Северного Кавказа».

Рабочей группой по итогам рассмотрения возможных сценариев создания медицинского кластера, выбран оптимальный сценарий, на основании которого сформирован проект концепции медицинского кластера. Всего в 2015 году было проведено 5 заседаний рабочей группы.

Ключевыми инструментами Госпрограммы являются федеральные целевые программы «Юг России (2014-2020 годы)» (далее – ФЦП «Юг России») и «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» (далее – ФЦП «Ингушетия»).

В течение 2015 года в рамках ФЦП «Юг России» и ФЦП «Ингушетия» обеспечен ввод в эксплуатацию объектов социальной направленности, в том числе:

в сфере здравоохранения:

по ФЦП «Юг России» в 2015 году велось строительство и реконструкция 12 объектов здравоохранения, из которых 5 объектов завершены строительством и введены в эксплуатацию (республиканский противотуберкулезный диспансер со стационаром на 300 коек, поликлиникой на 200 посещений в смену и пансионатом на 20 мест в г. Назрань (1-я очередь строительства) в Республике Ингушетия, родильный дом на 250 коек с женской консультацией на 350 посещений в смену в г. Грозном и горбольница № 1 в г. Аргун в Чеченской Республике; Хунзахская районная больница на 78 коек в с. Арани и больница в с. Гуниб в Республике Дагестан).

Завершение строительства 7 объектов здравоохранения предусматривается в рамках подпрограмм субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы.

Кроме того, за счет подтвержденных остатков неиспользованных средств федерального бюджета к вводу в эксплуатацию в 2016 году планируется объект «Республиканская детская клиническая больница в г. Владикавказе, реконструкция пищеблока», техническая готовность которого составляет 70 %.

По ФЦП «Ингушетия» завершено строительство и введены в эксплуатацию 2 объекта (поликлиника на 300 посещений в смену с женской консультацией на 100 посещений в смену (г. Назрань), эндокринологический диспансер на 150 посещений в смену (г. Магас).

Всего в 2015 году завершено строительство 7 объектов сферы здравоохранения;

в сфере образования:

по ФЦП «Юг России» в 2015 году велось строительство 50 объектов образования на 29 445 ученических мест, из которых завершено строительство 33 объектов образования общей мощностью 18 406 мест, в том числе: в Республике Дагестан – 3 школы на 2016 мест, в Республике Ингушетия – 2 общеобразовательные организации общей мощностью 900 мест, в Чеченской Республике – 27 общеобразовательных организаций общей мощностью 14 500 мест, в Ставропольском крае – 1 школа на 990 мест; 5 объектов образования на 4 156 ученических места завершаются строительством в 2016 году за счет средств консолидированного бюджета субъектов СКФО, а также за счет использования в 2016 году остатков средств федерального бюджета, неиспользованных в 2016 году на те же цели, завершение строительства 12 объектов образования на 6 883 ученических места предусматривается в рамках подпрограмм субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

по ФЦП «Ингушетия» завершено строительство 4 объектов (2 дошкольные образовательные организации общей мощностью 440 мест; многопрофильное профессиональное образовательное учреждение на 360 мест, г. Малгобек; учебно-лабораторный комплекс «Ингушский государственный университет в г. Магас»).

Всего в 2015 году завершено строительство 37 объектов сферы образования.

В целом реализация мероприятий Госпрограммы позволила решить ряд первоочередных задач для развития макрорегиона, в том числе в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства.

В целях повышения качества жизни и благосостояния граждан, а также формирования условий для развития реального сектора экономики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках ФЦП «Юг России» обеспечена реализация стратегических задач устойчивого развития макрорегиона.

В рамках ФЦП «Юг России» в 2015 году велось строительство и реконструкция 17 объектов инженерной инфраструктуры, из которых построен и введен в эксплуатацию объект «Газоснабжение горных населенных пунктов Алагирского района», 6 объектов инженерной инфраструктуры завершаются строительством в 2016 году за счет средств консолидированного бюджета субъектов СКФО, а также за счет использования в 2016 году остатков средств федерального бюджета, неиспользованных в 2016 году на те же цели, завершение строительства 10 объектов инженерной инфраструктуры предусматривается в рамках подпрограмм субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-

Кавказского федерального округа, Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

Кроме того, в отчетном периоде велось строительство и реконструкция 2 объектов энергоснабжения, объект «Газопровод–отвод от с. Калух до с. Дзинага, Ирафского района, РСО-Алания» введен в эксплуатацию. Строительство подводящего газопровода «Теберда-Домбай», Карачаевский район, Карачаево-Черкесская Республика будет завершаться в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016-2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

Реализация данных проектов имеет большое значение для возрождения и развития горных населенных пунктов Ирафского и Алагирского районов Республики Северная Осетия-Алания. Строительство газопровода способствует повышению комфортности проживания населения, приостановлению его оттока в города, снижению затрат на коммунальные услуги, снижению уровня загрязнения окружающей среды.

Газоснабжение горно-рекреационных комплексов позволит увеличить количество отдыхающих, и, соответственно приток внебюджетных источников финансирования для дальнейшего развития инфраструктуры горных населенных пунктов и туризма.

Так природным газом обеспечено тринадцать населенных пунктов, а также комплексы «Дзинага», «Дигория», «Таймази», общая численность населения и отдыхающих в которых составляет около 8500 человек.

Также в рамках ФЦП «Юг России» реализовывалось 1 мероприятие по переселению граждан из оползневых зон на территории Чеченской Республики, в целях переселения в районы с благоприятными условиями проживания.

В декабре 2015 года 619 семьям (3869 человек) зачислены на лицевые счета денежные средства на общую сумму 2,0 млрд рублей. В этой связи запланированное в 2015 году мероприятие выполнено в пределах предусмотренного финансирования в полном объеме.

Реализация ФЦП «Ингушетия» в части жилищного строительства позволила увеличить долю обеспеченных жильем вынужденных переселенцев в общем объеме переселенцев. Ввод в эксплуатацию жилых домов №1; № 14; № 15; № 16/17; № 18 в с.п. Яндаре, 9-ти этажного 90-квартирного жилого дома в г. Назрань, позволяет обеспечить жильем 414 семей вынужденных переселенцев.

Мероприятия программы, касающиеся развития систем жизнеобеспечения населения в отдельных районах и муниципальных образованиях, позволили частично решить вопросы жилищно-коммунального хозяйства, связанные с водо- и газопроводами, сетями теплоснабжения, а также другие вопросы.



Кроме того, завершена первая очередь реконструкции и расширения детского оздоровительного лагеря «Эрзи» в с. Лейми Джейрахского района Республики Ингушетия, позволило обеспечить организацию отдыха до 130 детей в смену находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению.

По итогам реализации ФЦП «Юг России» и ФЦП «Ингушетия» в 2015 году в общей совокупности введено в эксплуатацию 57 объектов.

Итоги реализации непрограммных мероприятий:

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 1559 «О праздновании 2000-летия основания г. Дербента Республики Дагестан», в целях организации и проведения празднования юбилея города распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1637-р утвержден План основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2015 году 2000-летия основания города (далее - План).

В рамках исполнения Плана проведены:

- реконструкция 4 парков г. Дербента (Боевой Славы, Революционеров, Сулеймана Стальского, Самурского);

- мероприятия по развитию улично-дорожной сети г. Дербента (14 улиц – Буйнакского, Чапаева, Рзаева, Сальмана, Нагорной, Родниковой, Орта-Капы, Курбанова, Крупской, 1-й Нагорной, Гагарина, Агасиева, 3-го Интернационала, Мамедбекова);

- проектные и ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия федерального значения «Дербентская цитадель Нарын-Кала, VI-XVIII вв.»: водохранилище XVI в. и другие древние сооружения внутри цитадели» - крепостная стена и башни цитадели;

- проектные и ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия федерального значения «Стены Дербентской крепости, VI в.: Северная стена, Южная стена»;

- Восстановление водопроводной насосной станции Кырхляр в г. Дербенте;

- строительство школы № 15 г. Дербента.

В целях содействия сохранению традиционной культуры и национальных видов спорта, укрепления межнационального согласия на территории Северо-Кавказского федерального округа ежегодно проводится Фестиваль культуры и спорта народов Кавказа «Кавказские игры» (далее - Фестиваль). В 2015 году Фестиваль прошел 26 и 27 сентября в г. Махачкале Республики Дагестан. В рамках Фестиваля прошли соревнования по 12 национальным и олимпийским видам спорта, реализована обширная культурная программа с представлением национальных подворий и выступлений творческих коллективов Северо-Кавказского федерального округа.